

BỘ NÔNG NGHIỆP  
VÀ PHÁT TRIỂN NÔNG THÔN  
TỔNG CỤC LÂM NGHIỆP

Số: /TT-Tr-TCLN-KHTC

**DỰ THẢO**

CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM  
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc

Hà Nội, ngày tháng năm 2019

## TỜ TRÌNH

### **Về việc ban hành Thông tư hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh**

Kính gửi: Lãnh đạo Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn

Thực hiện kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2019 của Bộ Nông nghiệp và Phát triển nông thôn, Tổng cục Lâm nghiệp được giao chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị liên quan xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2016/TB-BNNPTNT ngày 30/6/2016 hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh, Tổng cục Lâm nghiệp xin báo cáo Thủ trưởng như sau:

## I. CƠ SỞ XÂY DỰNG THÔNG TƯ

### 1. Cơ sở pháp lý

a) Về quản lý đầu tư công: Luật số 28/2018/QH14 của Quốc hội sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Đầu tư công năm 2018; các Nghị định của Chính phủ: số 120/2018/NĐ-CP sửa đổi Nghị định 136/2015 NĐ-CP về hướng dẫn thi hành Luật đầu tư công; Nghị định 161/2016/NĐ-CP về cơ chế đặc thù trong quản lý đầu tư xây dựng đối với các dự án thuộc Chương trình mục tiêu quốc gia giai đoạn 2016-2020;

b) Về quản lý đấu thầu: Luật đấu thầu số 43/2013/QH13 của Quốc hội, ban hành ngày 26/11/2013; Nghị định số 63/2014/NĐ-CP ngày 26/6/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết thi hành một số điều của luật đấu thầu;

c) Về quản lý đầu tư xây dựng: Luật xây dựng số 50/2014/QH13 của Quốc hội, ban hành ngày 18/06/2014; các Nghị định của Chính phủ: 42/2017/NĐ-CP ngày 05/4/2017 về sửa đổi, bổ sung một số điều Nghị định số 59/2015/NĐ-CP ngày 18/6/2015 về Quản lý dự án đầu tư xây dựng; số 32/2015/NĐ-CP ngày 25/3/2015 về Quản lý chi phí đầu tư xây dựng;

d) Về phòng chống thiên tai: Luật phòng chống thiên tai số 33/2013/QH13 của Quốc hội, ban hành ngày 19/06/2013; Nghị định số 66/2014/NĐ-CP ngày 14/7/2014 của Chính phủ Quy định chi tiết một số điều của Luật phòng chống thiên tai.

đ) Luật Lâm nghiệp: Luật Lâm nghiệp ngày 15 tháng 11 năm 2017; Nghị định số 156/2018/NĐ-CP ngày 16 tháng 11 năm 2018 của Chính Phủ về quy

định chi tiết thi hành một số điều của Luật Lâm Nghiệp; Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về Biện pháp lâm sinh.

Ngày 01/02/2019, Tổng cục Lâm nghiệp đã ban hành Quyết định số 36/QĐ-TCLN-PCTT về việc phân công thực hiện Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật, đề án của Tổng cục Lâm nghiệp năm 2019, trong đó: giao Vụ Kế hoạch, Tài chính chủ trì xây dựng *Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư số 23/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh*.

## 2. Cơ sở thực tiễn

Sau 4 năm thực hiện Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT đã phát huy tác dụng trong quá trình quản lý các công trình lâm sinh sử dụng nguồn ngân sách nhà nước. Quy trình thẩm định, phê duyệt thiết kế kỹ thuật và dự toán cũng như công tác nghiệm thu công trình lâm sinh đã được áp dụng một cách thuận lợi, thúc đẩy quá trình xây dựng, triển khai và giải ngân đối với các dự án đầu tư.

Các tổ chức cá nhân sử dụng nguồn vốn hợp pháp khác cũng áp dụng Thông tư này để xây dựng, phê duyệt và triển khai các dự án đầu tư.

Tuy nhiên, Sau khi Luật Lâm nghiệp có hiệu lực, nhiều văn bản liên quan không còn hiệu lực, một số khái niệm mới xuất hiện có liên quan trực tiếp đến các nội dung của Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT. Bên cạnh đó, quá trình thực hiện cũng xuất hiện một số tồn tại cần khắc phục, chỉnh sửa bổ sung.

a) Thông tư số 29/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về Biện pháp lâm sinh được ban hành. Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT quy định hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh cần phải được thay thế để phù hợp với những quy định mới của Luật Lâm nghiệp.

b) Thông tư số 33/2018/TT-BNNPTNT ngày 16/11/2018 quy định về Điều tra kiểm kê theo dõi diễn biến rừng ban hành, có quy định việc lập ô tiêu chuẩn để điều tra, đo đếm các chỉ tiêu lâm sinh khác với Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT. Do vậy, những quy định về lập ô tiêu chuẩn để nghiệm thu công trình lâm sinh phải thay đổi cho phù hợp.

c) Tại thời điểm Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT được ban hành, các công trình lâm sinh bảo vệ rừng, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên, khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên có trồng bổ sung, sử dụng nguồn vốn đầu tư công thông qua các dự án. Hiện nay các công trình này đã được chuyển sang sử dụng vốn sự nghiệp. Do vậy, phải điều chỉnh cho phù hợp.

d) Sau khi Luật Lâm nghiệp có hiệu lực, Quyết định số 46/2017/QĐ-BNN ngày 28/6/2007 ban hành quy định việc xác định rừng trồng, rừng khoanh nuôi thành rừng hết hiệu lực, tạo ra khoảng trống trong quản lý nhà nước về lĩnh vực này. Bộ Khoa học công nghệ đã có quyết định số 4150/QĐ-BKHCN ngày 28/12/2018 về việc Công bố một số tiêu chuẩn quốc gia để xác định rừng sau giai đoạn đầu tư kiến thiết cơ bản. Do vậy, dự thảo thông tư mới đã hướng dẫn áp dụng TCVN để nghiệm thu kết thúc công trình lâm sinh xác định thành rừng sau Trồng rừng và Khoanh nuôi tái sinh.

đ) Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT có một phụ lục hướng dẫn chi tiết

hướng dẫn về kỹ thuật xây dựng bản đồ. Tuy nhiên, một số nội dung còn thiếu chưa đáp ứng được yêu cầu mới. Tại quyết định số 4215/QĐ-BKHCN ngày 30/1/2016, Bộ Khoa học Công nghệ đã công bố Tiêu chuẩn Việt Nam quy định về trình bày và thể hiện nội dung đối với về bản đồ hiện trạng rừng, quy hoạch lâm nghiệp. Do vậy, dự thảo thông tư mới đã hướng dẫn áp dụng TCVN để xây dựng bản đồ thiết kế công trình lâm sinh.

Để phù hợp với những yêu cầu mới trong công tác quản lý ngành lâm nghiệp, việc xây dựng một Thông tư để thay thế Thông tư số 23/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 là cần thiết.

## **II. MỤC ĐÍCH, NGUYÊN TẮC XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

### **2.1. Mục đích**

Xây dựng Thông tư thay thế Thông tư 23 để quy định một số nội dung trong công tác quản lý công trình lâm sinh, đáp ứng yêu cầu của thực tiễn trong quản lý nhà nước đối với các dự án đầu tư lĩnh vực lâm nghiệp.

Hướng dẫn việc lập thiết kế, dự toán, quy trình thẩm định phê duyệt, nghiệm thu công trình lâm sinh sử dụng nguồn vốn nhà nước và các nguồn vốn hợp pháp khác.

Góp phần hoàn thiện đồng bộ hệ thống pháp luật về lâm nghiệp, phù hợp với với hệ thống pháp luật khác về quản lý đầu tư công, đầu thầu, xây dựng, và quản lý ngân sách.

### **2.2. Nguyên tắc xây dựng Thông tư**

- Đảm bảo phù hợp với các quy định của pháp luật hiện hành; các yêu cầu mới trong công tác quản lý ngành lâm nghiệp;
- Kế thừa các nội dung phù hợp của Thông tư 23, khắc phục những tồn tại bất cập và bổ sung những quy định mới đảm bảo phù hợp với quy định của pháp luật;
- Đơn giản hóa theo hướng cải cách hành chính, không làm phát sinh mới các thủ tục hành chính.

## **III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG THÔNG TƯ**

- Ngày 12/3/2019, Tổng cục Lâm nghiệp đã thành lập Tổ biên tập Thông tư tại Quyết định 62/QĐ-TCLN-KHTC ngày 12/3/2019 với sự với sự tham gia của đại diện các đơn vị thuộc Tổng cục Lâm nghiệp; Viện Điều tra Quy hoạch rừng, Cục quản lý xây dựng công trình, Vụ Kế hoạch-Bộ Nông nghiệp&PTNT, Viện Khoa học Lâm nghiệp Việt Nam, Trường Đại học Lâm nghiệp Việt Nam;

- Ngày 02/4/2019 Tổng cục Lâm nghiệp đã ban hành Công văn 453/TCLN-KHTC gửi các địa phương đánh giá tình hình thực hiện Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh;

Đến ngày 7/5/2019, Tổng cục lâm nghiệp đã nhận được ý kiến của 33 địa phương, tổng hợp các ý kiến và đề xuất tiếp thu giải trình (*chi tiết tại Phụ lục I kèm theo*).

- Sau khi tổng hợp tiếp thu, giải trình ý kiến của các địa phương, ban ngành. Ngày 18/4/2019, Tổng cục Lâm nghiệp đã tổ chức cuộc họp mời đại diện

Vụ Pháp chế Thanh tra, Vụ Pháp Ché - Bộ NN&PTNT và thành viên tổ biên tập báo cáo dự thảo Thông tư sửa đổi, bổ sung Thông tư 23;

- Ngày 25/4/2019, Tổng cục Lâm nghiệp đã có công văn 603/BC-TCLN-KHTC báo cáo Thủ trưởng thường trực Hà Công Tuấn về tình hình triển khai xây dựng Thông tư. Theo chỉ đạo của Thủ trưởng hoàn thiện Thông tư theo hướng ban hành Thông tư thay thế Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT. Tổng cục Lâm nghiệp đã tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Thủ trưởng hoàn thiện lại Thông tư theo hướng thay thế Thông tư 23/2016;

- Tổ biên tập đã nghiên cứu, trao đổi, thảo luận; tổ chức các cuộc họp xin ý kiến góp ý của các đơn vị thuộc Tổng cục, Vụ Pháp chế của Bộ.

### **III. BỘ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA THÔNG TƯ**

#### **1. Tên Thông tư**

- Theo Quyết định số 5388/QĐ-BNN-PC ngày 28/12/2018 của Bộ NN&PTNT ban hành Kế hoạch xây dựng văn bản quy phạm pháp luật năm 2019, Bộ giao Tổng cục Lâm nghiệp xây dựng Thông tư sửa đổi, bổ sung một số điều của Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT ngày 30/6/2016 hướng dẫn một số nội dung quản lý công trình lâm sinh

- Công văn 603/BC-TCLN-KHTC ngày 25/4/2019 của Tổng cục Lâm báo cáo Thủ trưởng thường trực Hà Công Tuấn về tình hình triển khai xây dựng Thông tư. Theo chỉ đạo của Thủ trưởng hoàn thiện Thông tư theo hướng ban hành Thông tư thay thế Thông tư 23/2016/TT-BNNPTNT. Tổng cục Lâm nghiệp đã tiếp thu ý kiến chỉ đạo của Thủ trưởng hoàn thiện lại Thông tư theo hướng thay thế Thông tư 23/2016.

Do đó, Tổng cục đề xuất tên “Thông tư hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh”

#### **2. Bộ cục Thông tư**

Dự thảo Thông tư gồm 04 Chương, 22 điều, nội dung cụ thể như sau:

##### **Chương I. QUY ĐỊNH CHUNG**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Giải thích từ ngữ

##### **Chương II. LẬP, THẨM ĐỊNH, PHÊ DUYỆT THIẾT KẾ, DỰ TOÁN CÔNG TRÌNH LÂM SINH**

Điều 4. Thiết kế, dự toán công trình lâm sinh

Điều 5. Dự toán công trình lâm sinh

Điều 6. Hồ sơ đề nghị phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh

Điều 7. Thẩm quyền và quy trình thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh

Điều 8. Điều chỉnh thiết kế, dự toán công trình lâm sinh

##### **Chương III. NGHIỆM THU VÀ XỬ LÝ RỦI RO CÔNG TRÌNH LÂM SINH TRONG GIAI ĐOẠN ĐẦU TƯ**

- Điều 9. Quy định chung về nghiệm thu công trình lâm sinh
- Điều 10. Nghiệm thu trồng rừng
- Điều 11. Nghiệm thu cải tạo rừng tự nhiên
- Điều 12. Nghiệm thu khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên có trồng bổ sung.
- Điều 13. Nghiệm thu khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên
- Điều 14. Nghiệm thu chăm sóc rừng trồng.
- Điều 15. Nghiệm thu khoán bảo vệ rừng.
- Điều 16. Nghiệm thu nuôi dưỡng rừng trồng.
- Điều 17. Nghiệm thu nuôi dưỡng rừng tự nhiên.
- Điều 18. Nghiệm thu làm giàu rừng tự nhiên.
- Điều 19. Xử lý rủi ro do các nguyên nhân bất khả kháng đối với công trình lâm sinh.

#### Chương IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN

- Điều 20. Trách nhiệm của Tổng cục Lâm nghiệp
- Điều 21. Trách nhiệm của cấp quyết định đầu tư
- Điều 22. Xử lý chuyên tiếp và hiệu lực thi hành
- Phần Phụ lục, gồm: 03 Phụ lục, các hệ thống biểu, mẫu như sau:
- Phụ lục I: Đề cương thuyết minh thiết kế công trình lâm sinh
  - Phụ lục II: Chỉ tiêu nghiệm thu công trình lâm sinh
  - Phụ lục III: Mẫu văn bản liên quan đến thẩm định, phê duyệt, nghiệm thu công trình lâm sinh

(Chi tiết tại dự thảo Thông tư kèm theo).

### 3. Nội dung cơ bản

#### a) Phạm vi điều chỉnh và đối tượng áp dụng

Thông tư này hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh gồm: Lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế và dự toán công trình lâm sinh; nghiệm thu công trình lâm sinh; khoán bảo vệ rừng, xử lý rủi ro bất khả kháng đối với công trình lâm sinh.

Thông tư này áp dụng đối với các tổ chức, hộ gia đình, cá nhân trong nước, cộng đồng dân cư liên quan đến việc triển khai công trình lâm sinh trong các dự án đầu tư có sử dụng nguồn vốn đầu tư công, các hoạt động có sử dụng nguồn vốn ngân sách sự nghiệp nhà nước.

Khuyến khích các chủ đầu tư sử dụng các nguồn vốn hợp pháp khác áp dụng các quy định, hướng dẫn tại Thông tư này.

#### b) Lập, thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh:

Thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; Dự toán công trình lâm sinh; Hồ sơ đề nghị phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; Thẩm quyền và quy trình thẩm định, phê duyệt thiết kế, dự toán công trình lâm sinh; Điều chỉnh thiết kế, dự toán công trình lâm sinh

#### c) Nghiệm thu và xử lý rủi ro công trình lâm sinh:

Quy định chung về

nghiệm thu công trình lâm sinh; Nghiệm thu trồng rừng; Nghiệm thu cải tạo rừng tự nhiên; Nghiệm thu khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên có trồng bổ sung; Nghiệm thu khoanh nuôi xúc tiến tái sinh tự nhiên; Nghiệm thu chăm sóc rừng trồng; Nghiệm thu khoán bảo vệ rừng; Nghiệm thu nuôi dưỡng rừng trồng; Nghiệm thu nuôi dưỡng rừng tự nhiên; Nghiệm thu làm giàu rừng tự nhiên; Xử lý rủi ro do các nguyên nhân bất khả kháng đối với công trình lâm sinh.

#### **IV. VỀ THỦ TỤC HÀNH CHÍNH THÔNG TƯ**

Theo qui định của Điều 14 Luật Ban hành Văn bản quy phạm pháp luật, Thông tư của Bộ không được qui định thủ tục hành chính trừ trường hợp được giao trong luật. Tuy nhiên, trong Báo cáo chuyên đề ngày 23/12/2016 về khó khăn vướng mắc trong việc tổ chức, triển khai Luật Ban hành văn bản QPPL tại Hội nghị toàn quốc triển khai công tác tư pháp năm 2017: “Bộ có thể sửa đổi, bổ sung một số thủ tục hành chính đã ban hành nhưng việc sửa đổi, bổ sung chỉ được thực hiện nếu không làm phát sinh thủ tục hành chính mới ngoài phạm vi thủ tục hành chính được luật giao và không làm phức tạp thêm thủ tục hành chính đang áp dụng”.

Để bảo đảm các yêu cầu trên, Tổng cục đã rà soát quy định thủ tục hành chính trong dự thảo Thông tư theo hướng giữ nguyên nội dung của Thủ tục hành chính đã ban hành tại Thông tư số 23/2016/TT-BNNPTNT.

Hồ sơ gửi kèm gồm:

1. Tờ trình;
2. Dự thảo Thông tư.

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Thông tư hướng dẫn một số nội dung quản lý đầu tư công trình lâm sinh, Tổng cục Lâm nghiệp kính trình Thứ trưởng thường trực xem xét ban hành./.

**Nơi nhận:**

- Như trên;
- Vụ Pháp chế;
- Vụ Pháp chế Thanh tra
- Lưu: VT, KHTC.

**K.T TỔNG CỤC TRƯỞNG  
PHÓ TỔNG CỤC TRƯỞNG**

**Cao Chí Công**