

Số: 2320/KL-SNN

Tuyên Quang, ngày 01 tháng 11 năm 2016

## **KẾT LUẬN THANH TRA**

### **Việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao và các quy định về phòng, chống tham nhũng đối với Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên**

Thực hiện Quyết định số 519/QĐ-SNN ngày 30/8/2016 của Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Tuyên Quang về Thanh tra việc thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao và các quy định về phòng, chống tham nhũng đối với Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên từ ngày 14/9/2016 đến ngày 12/10/2016, Đoàn Thanh tra số 519 tiến hành làm việc tại Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên.

Xét báo cáo kết quả thanh tra ngày 25/10/2016 của Trưởng Đoàn Thanh tra số 519 và ý kiến giải trình của Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên,

Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT Tuyên Quang kết luận, như sau:

### **I. KHÁI QUÁT CHUNG**

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên là đơn vị trực thuộc Chi cục Kiểm lâm (là cơ quan trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT); có tư cách pháp nhân, con dấu và được mở tài khoản theo quy định của Nhà nước; thực hiện nhiệm vụ tham mưu giúp Chủ tịch Ủy ban nhân dân huyện Hàm Yên quản lý bảo vệ 40.321,93 ha rừng (*phòng hộ: 7.902,38 ha; sản xuất: 32.419,55 ha*) trên địa bàn 16 xã, thị trấn của huyện.

Tổ chức, bộ máy và biên chế gồm: Văn phòng Hạt, 05 Trạm Kiểm lâm. Tổng số Kiểm lâm viên: 21 người. Cán bộ hợp đồng: 02 người tại Trạm Kiểm lâm Minh Khương và Yên Hương.

### **II. KẾT QUẢ KIỂM TRA, XÁC MINH**

#### **1.1. Thực hiện chức năng nhiệm vụ được giao**

##### *a) Công tác quản lý cán bộ, công chức*

Trong năm 2015 và 7 tháng đầu năm 2016, Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã điều động, thay đổi địa bàn công tác của 05 Kiểm lâm viên của Trạm Kiểm lâm trực thuộc; tiếp nhận 01 Kiểm lâm viên do Chi cục điều động đến (do có 01 Kiểm lâm viên được điều động đến nơi khác công tác) theo Quyết định số 396/QĐ-KL ngày 04/12/2013 của Chi cục Kiểm lâm. Việc điều động, luân chuyển đã được Ban Chi ủy, lãnh đạo Hạt họp thống nhất trước khi ban hành quyết định.

##### *b) Công tác tham mưu giúp Chủ tịch UBND huyện*

Trong năm 2015 và 7 tháng đầu năm 2016, Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã tham mưu cho UBND huyện ban hành 16 văn bản chỉ đạo các cơ

quan, ban ngành, Ủy ban nhân dân các xã, Thị trấn thực hiện nhiệm vụ quản lý rừng, bảo vệ rừng, phát triển rừng và quản lý lâm sản trên địa bàn 16 xã, Thị trấn toàn huyện.

*Tuy nhiên*, Hạt chưa tham mưu cho UBND huyện Hàm Yên kiểm tra việc thực hiện trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp xã có rừng theo quy định về trách nhiệm, quyền hạn của các cấp, các ngành, tổ chức, cá nhân trong công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang (Điều 4, Quyết định số 19/2013/QĐ-UBND ngày 26/10/2013 của UBND tỉnh Về việc ban hành Quy định về trách nhiệm, quyền hạn của các cấp, các ngành, tổ chức, cá nhân trong công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng trên địa bàn tỉnh Tuyên Quang).

*c) Công tác phối hợp với UBND các xã, các đơn vị trong huyện*

Thực hiện Quyết định số 601/QĐ-UBND ngày 29/8/2014 của UBND huyện về việc ban hành quy chế phối hợp bảo vệ rừng, phòng cháy, chữa cháy rừng giữa lực lượng Kiểm lâm với các cơ quan, đơn vị và Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn trên địa bàn huyện Hàm Yên. Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã phối hợp cùng với các cơ quan Công an, Quân đội, UBND các xã, các chủ rừng tổ chức 1.576 cuộc tuần tra, kiểm tra, truy quét tại 23 tuyến tuần rừng trọng điểm trên địa bàn huyện tại 06 xã: Minh Hương, Hùng Đức, Minh Khương, Minh Dân, Yên Lâm và xã Yên Phú.

- Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã chỉ đạo các Trạm Kiểm lâm, cán bộ Kiểm lâm địa bàn thường xuyên tự kiểm tra xác định các khu vực trọng điểm có nguy cơ dễ xảy ra cháy rừng cao, tổ chức tuyên truyền và tăng cường tuần tra nhằm phát hiện, ngăn chặn, hạn chế thấp nhất các vụ cháy rừng xảy ra.

- Tham mưu cho Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn, các chủ rừng là tổ chức xây dựng, củng cố phương án bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng cấp xã và chủ rừng được 22/22 phương án.

- Phối hợp với UBND xã Minh Dân và các ban ngành của huyện tổ chức hoàn thành diễn tập PCCC năm 2015 tại xã Minh Dân đạt loại khá; xã Tân Thành năm 2016 đạt loại giỏi.

- Đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân các xã, thị trấn rà soát, kiện toàn lại 16 Ban chỉ huy cấp xã với hơn 300 thành viên; 16 đội cơ động của 16 xã, thị trấn với hơn 200 thành viên; 281 tổ bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng ở các thôn, bản trên địa bàn huyện với hơn 3.000 thành viên; 06 chủ rừng đã thành lập 06 Ban phòng cháy chữa cháy rừng, với hơn 100 thành viên.

- Trong năm 2015 và 7 tháng đầu năm 2016, trên địa bàn Huyện xảy ra 02 vụ cháy thực bì dưới tán rừng trồng tổng diện tích 2,1 ha. Hạt đã khẩn trương huy động lực lượng tại chỗ dập tắt không để chết cây rừng đã trồng.

*d) Công tác tuyên truyền, giáo dục pháp luật*

- Đã tổ chức được 253 cuộc tuyên truyền với 14.603 lượt người tham gia. Tổ chức ký cam kết giữa Chủ tịch UBND xã với Chủ tịch UBND huyện 16/16 xã;

Trưởng thôn bản với Chủ tịch UBND xã 281/281 thôn; Hộ gia đình với Trưởng thôn 14.476 lượt hộ; Học sinh với Hiệu trưởng nhà trường 4.310 em.

- Phối hợp với Ủy ban nhân dân các xã Hùng Đức, Bình Xa, Tân Thành tổ chức 03 hội nghị tuyên truyền Luật Bảo vệ và Phát triển rừng, PCCCR và quản lý đất lâm nghiệp cho thành phần là 200 cán bộ xã, Bí thư chi bộ, Trưởng thôn.

*e) Theo dõi khai thác lâm sản, quản lý động vật hoang dã*

- Công tác theo dõi khai thác lâm sản: Thường xuyên chỉ đạo cán bộ Kiểm lâm địa bàn kiểm tra, giám sát chặt chẽ việc khai thác lâm sản của các chủ rừng, qua kiểm tra các trường hợp cấp phép khai thác, khai thác đúng địa điểm, đúng đối tượng, đúng khối lượng được cấp phép theo đúng Thông tư 35/2011/TT-BNNPTNT của Bộ Nông nghiệp và PTNT.

+ Kết quả theo dõi, giám sát khai thác năm 2015: Tổng diện tích 980,69 ha/2.170 ha kế hoạch, khối lượng 61.095,07 m<sup>3</sup>/155.801 m<sup>3</sup> kế hoạch (đạt 45,19 % so với kế hoạch được giao).

+ Kết quả giám sát khai thác 7 tháng đầu năm 2016: Tổng diện tích 464,72 ha/1388,98 ha kế hoạch, khối lượng 28.299,16 m<sup>3</sup>/108.852,33 m<sup>3</sup> kế hoạch (đạt 33,46% so với kế hoạch được giao).

*Tuy nhiên*, diện tích và sản lượng khai thác trên địa bàn Hạt quản lý còn thấp so với kế hoạch được giao.

- Công tác quản lý động vật hoang dã: Địa bàn Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên quản lý 05 trại nuôi nhốt hộ gia đình có giấy phép theo quy định, nuôi nhốt 256 cá thể Nhím, 610 cá thể Rắn ráo và 420 cá thể Rắn Hồ mang. Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên thường xuyên phối hợp với UBND các xã kiểm tra điều kiện an toàn, vệ sinh môi trường, hướng dẫn các chủ trại ghi chép, cập nhật đầy đủ biến động cá thể động vật gây nuôi vào sổ theo dõi nhập, xuất động vật hoang dã theo đúng quy định hiện hành.

*f) Công tác theo dõi diễn biến tài nguyên rừng*

Hàng năm công chức Kiểm lâm theo dõi, cập nhật thường xuyên sự thay đổi hiện trạng rừng và đất lâm nghiệp theo đúng quy định tại Quyết định số 78/2002/QĐ-BNN-KL ngày 28/8/2002 của Bộ Nông nghiệp và PTNT về việc ban hành quy phạm kỹ thuật theo dõi diễn biến rừng và đất lâm nghiệp trong lực lượng kiểm lâm. Năm 2015 Phối hợp với đơn vị tư vấn và Ủy ban nhân dân các xã thực hiện và hoàn thiện công tác Kiểm kê rừng trên địa bàn làm số liệu gốc cho công tác theo dõi diễn biến rừng trên địa bàn huyện.

*Tuy nhiên*, tại Phiếu mô tả lô Hạt chưa cập nhật diện tích 04 vụ phá rừng trái pháp luật (năm 2015), tổng diện tích 3.013 m<sup>2</sup> tại địa bàn 02 xã Minh Hương và Minh Dân (trước thời điểm kiểm kê).

*g) Về công tác quản lý đất lâm nghiệp*

Diện tích đất lâm nghiệp bị lấn chiếm sử dụng sai mục đích trái phép 88,45 ha (lấn chiếm trái phép 17,75 ha; sử dụng sai mục đích 70,7 ha).

Kết quả xử lý: Hủy bỏ cây màu, cây Cam trồng trái phép trên đất bị lấn chiếm 17,75 ha; đưa vào trồng rừng trên đất sử dụng sai mục đích 70,7 ha, đạt 100 % diện tích vi phạm, kiểm tra thực tế 04 lô rừng đã trồng Keo tại xã Hùng Đức diện tích 10,0 ha, đã trồng 10,0 ha, loài cây Keo mật độ bình quân 1535 cây/ha, có sinh trưởng tốt, không bị sâu bệnh hại.

#### *h) Công tác xử lý vi phạm hành chính*

Từ 01/01/2015 đến 31/7/2016, Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã phối hợp với các cơ quan chức năng, UBND các xã, Thị trấn kiểm tra, phát hiện và xử lý 83 vụ vi phạm Luật Bảo vệ và phát triển rừng (xử lý hành chính 80 vụ, xử lý hình sự: 03 vụ), cụ thể: Khai thác rừng trái phép: 02 vụ; Phá rừng trái pháp luật: 06 vụ; Vi phạm các quy định về quản lý, bảo vệ động vật rừng: 01 vụ; Vận chuyển lâm sản trái pháp luật: 14 vụ; Cắt giữ lâm sản trái với quy định của nhà nước: 06 vụ; Vi phạm thủ tục hành chính: 39 vụ; Tịch thu tang vật, phương tiện vi phạm không xác định được chủ sở hữu, người quản lý, người sử dụng hợp pháp: 15 vụ.

- Số tiền thu từ xử lý vi phạm hành chính: 463.593.451 đồng. Trong đó: tiền thu từ xử phạt vi phạm hành chính: 325.700.000 đồng; tiền thu từ bán tang vật, phương tiện tịch thu: 117.893.451 đồng; đơn đốc thu tiền phạt: 20.000.000 đồng.

- Tịch thu tang vật: 42,184 m<sup>3</sup> gỗ tròn (quý, hiếm: 1,721 m<sup>3</sup>); 7,598 m<sup>3</sup> gỗ xẻ (quý, hiếm: 1,795 m<sup>3</sup>); Động vật rừng: 128 con (quý, hiếm: 12 con) và 17,0 kg (quý, hiếm: 6,0 kg).

*Tuy nhiên, Hạt còn có những hạn chế, thiếu sót sau:*

*- Hạn chế, thiếu sót chung:*

+ Việc quản lý, lưu trữ hồ sơ chưa thực hiện đúng quy định về hồ sơ công việc theo tiêu chuẩn ISO;

+ Còn có trường hợp lập biên bản vi phạm hành chính không đảm bảo quy định (không thể hiện thời gian, địa điểm xảy ra vi phạm...).

*- Ngoài ra, một số vụ xử lý vi phạm còn có các hạn chế, thiếu sót:*

(1) Vụ Nguyễn Như Tùng, Nguyễn Mạnh Thanh vận chuyển lâm sản trái pháp luật, Công an bàn giao ngày 29/11/2015: Quyết định xử phạt không trích dẫn điều khoản văn bản áp dụng khi xử phạt đối với tổ chức; nội dung quyết định không đồng nhất (xử phạt đối với tổ chức nhưng nội dung phạt tiền lại thể hiện đối với cá nhân); không xác định giá trị tang vật tạm giữ theo quy định tại Điều 60, Luật Xử lý vi phạm hành chính.

(2) Vụ Đặng Văn Minh, Đặng Văn Tài vận chuyển 0,075 m<sup>3</sup> gỗ Nghiến trái pháp luật; kiểm tra, phát hiện ngày 18/01/2016 tại thôn Ngòi Lộc, xã Minh Khương, huyện Hàm Yên: Xử phạt vi phạm hành chính đối với Đặng Văn Tài khi không lập biên bản vi phạm hành chính vi phạm Khoản 5, Điều 12, Luật Xử lý vi phạm hành chính.

(3) Vụ Lý Văn Nhân vận chuyển 1,431 m<sup>3</sup> gỗ không thuộc loài nguy cấp, quý, hiếm trái phép; kiểm tra, phát hiện ngày 23/3/2016 tại tổ dân phố Tân

Cương, thị trấn Tân Yên, huyện Hàm Yên: Xử lý vi phạm không triệt để, cụ thể: không xử phạt đối với 5,0 m<sup>3</sup> củi (có kích cỡ nhỏ hơn phần đã xác định là gỗ) mà trả lại cho người vi phạm.

(4) Vụ Đặng Hồng Kiệm vi phạm thủ tục hành chính trong vận chuyển; Công an bàn giao ngày 08/8/2015: Xử lý vi phạm không triệt để (không xử phạt vi phạm hành chính), cụ thể: Người vi phạm xuất trình bảng kê lâm sản không phải là hồ sơ lâm sản của 23 thanh gỗ Xoan ta, khối lượng 0,366 m<sup>3</sup> nhưng không xử phạt về hành vi này.

*i) Công tác giải quyết đơn thư*

Số đơn thư đã nhận và giải quyết 02 đơn tố cáo, nội dung tố cáo hành vi vi phạm Luật Bảo vệ và Phát triển rừng, 02 đơn kiến nghị của công dân. Kết quả Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã xác minh, giải quyết đúng thẩm quyền, đúng quy định.

*Tuy nhiên, công tác lưu trữ hồ sơ chưa khoa học.*

*k) Công tác quản lý, sử dụng vũ khí, công cụ hỗ trợ*

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên được trang cấp, quản lý 07 vũ khí quân dụng (05 súng tiểu liên AK, 02 súng ngắn K59) và 38 loại công cụ hỗ trợ (09 súng bắn đạn cay, nỏ, cao su; 11 bình xịt hơi cay các loại; 10 dùi cui; 04 bộ khóa số 8; 02 áo giáp; 02 mũ chống đạn).

Đơn vị đã trang bị tủ sắt để bảo quản vũ khí quân dụng và công cụ hỗ trợ được trang cấp, phân công công chức theo dõi, lập sổ quản lý việc cấp, phát đúng quy định tại Pháp lệnh số 16/2011/UBTVQH12 ngày 30/6/2011 về Ban hành pháp lệnh quản lý, sử dụng vũ khí, vật liệu nổ và công cụ hỗ trợ, Thông tư số 01/2014/TTLT-BNNPTNT-BCA ngày 22/01/2014 quy định về trang bị, quản lý, sử dụng vũ khí quân dụng, công cụ hỗ trợ của lực lượng Kiểm lâm và lực lượng bảo vệ rừng chuyên trách. Toàn bộ cán bộ, công chức trong đơn vị đều qua đào tạo, tập huấn về về kỹ năng sử dụng vũ khí và được cơ quan có thẩm quyền cấp giấy chứng nhận sử dụng vũ khí, công cụ hỗ trợ.

*l) Công tác theo dõi, giám sát, hướng dẫn vận chuyển, kinh doanh, chế biến lâm sản*

Địa bàn huyện Hàm Yên có 51 cơ sở kinh doanh, chế biến lâm sản, 100% các cơ sở kinh doanh, chế biến lâm sản đều mở sổ, thực hiện ghi chép sổ nhập xuất lâm sản định kỳ, có Giấy phép đăng ký kinh doanh, việc giám sát, theo dõi, hướng dẫn nhập, xuất của Hạt đối với 51/51 cơ sở kinh doanh, chế biến lâm sản trên địa bàn huyện Hàm Yên đúng quy định (giấy đăng ký kinh doanh, Cam kết bảo vệ môi trường (kế hoạch bảo vệ môi trường), Cam kết bảo vệ rừng, Phương án phòng chống cháy nổ, Kiểm tra việc thực hiện nghĩa vụ thuế đối với Nhà nước, Kiểm tra nguồn gốc lâm sản đầu vào (Thông tư số 01/2012/TT-BNNPTNT ngày 04/01/2012 của Bộ Nông nghiệp và PTNT quy định hồ sơ lâm sản hợp pháp và kiểm tra nguồn gốc lâm sản và Thông tư số 40/2015/TT-BNNPTNT ngày 21/10/2015 của Bộ Nông nghiệp và PTNT sửa đổi, bổ sung một số điều của thông tư số 01/2012/TT-BNNPTNT).

### *m) Các công tác khác*

Đã tham mưu cho Ủy ban nhân dân huyện ban hành Quyết định thành lập: Ban Chỉ đạo Kiểm kê và Tổ Kiểm kê rừng cấp huyện và Văn bản chỉ đạo Ủy ban nhân dân các xã thành lập Tổ Kiểm kê rừng cấp xã; phối hợp với đơn vị tư vấn tổ chức tập huấn Kiểm kê rừng cấp huyện cho các chủ rừng là tổ chức và Tổ Kiểm kê rừng của các xã, thị trấn trên địa bàn huyện, thực hiện và hoàn thiện công tác Kiểm kê rừng trên địa bàn các xã, thị trấn xong trong năm 2015.

## **1.2. Thực hiện Luật phòng, chống tham nhũng**

### *a) Xây dựng và thực hiện chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng*

Hạt đã xây dựng Kế hoạch thực hiện phòng, chống tham nhũng, thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2015 và 2016, Chương trình thực hành tiết kiệm, chống lãng phí năm 2015 và 2016 (Kế hoạch số 224/KH-HKL ngày 31/12/2014; Kế hoạch số 299/KH-HKL ngày 31/12/2014; Chương trình số 16/CTr-KL ngày 26/01/2015; Chương trình số 77/CTr-KL ngày 15/4/2016 của Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên).

*b) Tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng*

Hạt Kiểm lâm đã tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật về phòng, chống tham nhũng sửa đổi, các văn bản có liên quan đến 100% cán bộ, đảng viên, trong cơ quan trong kỳ họp giao ban đơn vị; triển khai thực hiện việc “Học tập và làm theo tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh” gắn với công tác phòng, chống tham nhũng, lãng phí; học tập tư tưởng tấm gương đạo đức Hồ Chí Minh về phẩm chất cách mạng cần, kiệm, liêm chính, chí công, vô tư và về thực hành tiết kiệm, chống tham ô, lãng phí, quan liêu.

*c) Việc công khai, minh bạch hoạt động tài chính, ngân sách nhà nước; mua sắm tài sản công; hoạt động giải quyết công việc của cơ quan, tổ chức, cá nhân*

Căn cứ quyết định phân bổ, giao dự toán thu, chi ngân sách của Chi cục, Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã thực hiện:

- Năm 2015: Nguồn ngân sách cấp: Dự toán ngân sách được giao 2.892.829.000 đồng (thực hiện tự chủ 2.562.963.000 đồng; không thực hiện tự chủ 329.866.000 đồng). Số chi, quyết toán 2.892.690.200 đồng (thực hiện tự chủ 2.562.963.000 đồng; không thực hiện tự chủ 329.727.200 đồng). Kinh phí còn dư huỷ tại Kho Bạc 138.800 đồng.

- Năm 2016: Nguồn ngân sách cấp: Dự toán ngân sách được giao 3.038.000 đồng (thực hiện tự chủ 2.754.000.000 đồng; không thực hiện tự chủ 284.000.000 đồng). Số chi 7 tháng đầu năm 1.087.835.290 đồng (kinh phí thực hiện tự chủ 893.064.190 đồng; không thực hiện tự chủ 194.771.100 đồng).

Hạt đã thực hiện việc công khai, minh bạch số liệu dự toán và quyết toán theo quy định tại Thông tư 21/2005/TT-BTC ngày 22/03/2005 của Bộ Tài chính.

*d) Xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn*

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã ban hành Quyết định số 02/QĐ-KL ngày 25/01/2015 của Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên về việc Ban hành Quy chế Chi tiêu nội bộ (năm 2015), Quyết định số 04/QĐ-KL ngày 21/01/2016 về việc ban hành Quy chế Chi tiêu nội bộ (năm 2016).

*Tuy nhiên*, Quy chế Chi tiêu nội bộ còn có những tồn tại, hạn chế nhất định, cụ thể:

- Tại Điều 3 Quyết định chỉ ghi lãnh đạo, trạm trưởng và cán bộ nghiệp vụ của Hạt có trách nhiệm thi hành quyết định. Như vậy, là còn thiếu các kiểm lâm viên, người lao động tại Hạt.

- Tại nơi nhận của quyết định, Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm yêu cầu Chủ tịch công đoàn thực hiện quy chế là chưa phù hợp (vì quan hệ giữa tổ chức công đoàn với cơ quan nhà nước là quan hệ hợp tác, phối hợp theo Điều 20, Luật Công đoàn năm 2012).

- Tại mục thuê khoán phòng nghỉ tại nơi đến công tác: Không quy định mức khoán nhưng lại quy định trường hợp mức khoán không đủ thì thanh toán theo thực tế.

- Tại mục chi hội nghị, chi tiếp khách quy định áp dụng Điều 4, Nghị quyết số 43/2015/NQ-HĐND ngày 22/12/2015 của HĐND tỉnh là không đúng. Qua kiểm tra, xác minh hồ sơ kế toán trong thời kỳ thanh tra, Hạt không chi tiếp khách.

*đ) Việc thực hiện quy tắc về tặng quà, nhận quà tặng và nộp lại quà tặng*

Hạt đã triển khai, quán triệt quy định về tặng quà, nhận lại quà tặng và nộp lại quà tặng theo Quyết định số 64/2007/QĐ-TTg ngày 10/5/2007 của Thủ tướng Chính phủ.

Theo báo cáo của Hạt, từ đầu năm 2015 đến nay Hạt không sử dụng ngân sách mua quà tặng, không có trường hợp nhận quà tặng.

*e) Việc thực hiện các quy định về minh bạch tài sản, thu nhập*

Thực hiện theo Nghị định số 78/2013/NĐ-CP ngày 17/7/2013 của Chính phủ, Hạt đã chỉ đạo công chức thuộc diện phải kê khai hàng năm tiến hành kê khai tài sản, thu nhập; phân công cán bộ chịu trách nhiệm theo dõi, quản lý các tài liệu kê khai tài sản thu nhập của công chức theo quy định. Năm 2015 Hạt có 21 người thuộc diện phải kê khai tài sản thu nhập, kết quả đã kê khai xong và thực hiện công khai tại cuộc họp của đơn vị vào ngày 14/01/2016.

*Tuy nhiên*, việc kê khai, lưu giữ hồ sơ tài sản, thu nhập của cán bộ, công chức chưa đúng quy trình (công khai và lưu giữ khi chưa có chữ ký xác nhận của cán bộ tổ chức).

*e) Công tác thực hiện cải cách hành chính*

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã trang bị cho các bộ phận nghiệp vụ và 05 Trạm Kiểm lâm trực thuộc các thiết bị công nghệ thông tin đưa vào phục vụ

công tác quản lý, bảo vệ rừng (gồm máy vi tính, máy định vị GPS, loa phóng thanh, máy ảnh...), đã chi trả lương cho cán bộ, công chức bằng hình thức chi trả qua tài khoản cá nhân ATM.

*f) Việc xử lý tin báo, giải quyết tố cáo hành vi tham nhũng, phát hiện và xử lý người tham nhũng*

Hạt đã tích cực triển khai các biện pháp phòng ngừa tham nhũng. Thường xuyên nhắc nhở công chức, cán bộ thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng trong các cuộc họp của cơ quan...Do đó đến ngày 31/7/2016 Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên không có đơn thư tố cáo công chức, cán bộ về tham nhũng, chưa có vụ việc tham nhũng xảy ra trong cơ quan Hạt.

*g) Việc công khai, minh bạch trong công tác tổ chức, cán bộ*

Thực hiện Văn bản số 511/CCKL-TCXDLL ngày 23/11/2015 của Chi cục Kiểm lâm về việc rà soát, bổ sung quy hoạch cán bộ. Hạt đã đề nghị Chi cục quy hoạch Hạt trưởng, Phó Hạt trưởng gồm 04 người (02 Hạt trưởng; 02 Phó Hạt trưởng); Trạm trưởng các Trạm Kiểm lâm trực thuộc Hạt gồm 10 người/05 Trạm.

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã đề nghị Chi cục Kiểm lâm bổ nhiệm lại đối với đồng chí Phó Hạt trưởng và kéo dài thời gian công tác đến tuổi nghỉ hưu đối với đồng chí Hạt trưởng; Công tác bổ nhiệm lại do Chi cục trực tiếp tổ chức thực hiện, Hạt kiểm lâm Hàm Yên hoàn thiện hồ sơ theo quy định nộp về Chi cục Kiểm lâm Tuyên Quang ra Quyết định.

Hạt đã cử 03 Kiểm lâm viên đi học lớp Trung cấp lý luận chính trị; 01 cán bộ tham gia lớp cảm tình Đảng.

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã tổ chức triển khai và lập danh sách báo cáo 02 kiểm lâm viên thuộc diện tinh giản biên chế nghỉ theo Nghị định số 108/2014/NĐ-CP ngày 20/11/2014 của Chính phủ về Chính sách tinh giản biên chế.

Công tác thi đua, khen thưởng năm 2015: Đề nghị Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Tuyên Quang công nhận tập thể lao động tiên tiến: 03 tập thể; công nhận lao động tiên tiến: 21 cá nhân; tặng giấy khen 02 tập thể và 7 cá nhân.

Việc công khai, minh bạch trong quy hoạch, bổ nhiệm, đào tạo, bồi dưỡng, hưu trí, khen thưởng đối với cán bộ, công chức và người lao động được Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên thực hiện đúng quy định.

*h) Việc thực hiện Quy tắc ứng xử của cán bộ, viên chức*

Định kỳ tại các buổi sinh hoạt, Hạt đã tổ chức cho cán bộ, công chức, người lao động nghe thời sự, phổ biến chủ trương, chính sách, pháp luật của Đảng và Nhà nước; giáo dục đạo đức, phẩm chất, lối sống cho cán bộ, công chức, người lao động.

*Tuy nhiên*, Hạt chưa thường xuyên quán triệt Quy tắc ứng xử của cán bộ công chức, viên chức làm việc trong bộ máy chính quyền địa phương ban hành



kèm theo Quyết định số 03/2007/QĐ-BNV ngày 26/02/2007 của Bộ trưởng Bộ Nội vụ; Quy tắc ứng xử của cán bộ, công chức, viên chức làm việc trong các phòng, ban và đơn vị trực thuộc Sở Nông nghiệp và PTNT tỉnh Tuyên Quang ban hành kèm theo Quyết định số 350/QĐ-SNN ngày 12/5/2011 của Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT; Quy chế thực hiện nếp sống văn minh trong việc cưới, việc tang và lễ hội (Ban hành kèm theo Quyết định số 208/QĐ-SNN ngày 15/5/2014 của Sở Nông nghiệp và PTNT).

*i) Việc chuyển đổi vị trí công tác của viên chức theo Nghị định số 158/2007/NĐ-CP của Chính phủ (được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 150/2013/NĐ-CP ngày 01/11/2013 của Chính phủ)*

Từ ngày 01/01/2015 đến 31/7/2016, Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên không phát sinh chuyển đổi vị trí công tác đối với cán bộ, công chức thuộc diện phải chuyển đổi.

*j) Chấp hành chế độ thông tin, báo cáo công tác phòng, chống tham nhũng*

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên cơ bản chấp hành thời gian, chế độ báo cáo theo đúng quy định.

### **III. NHẬN XÉT VÀ KẾT LUẬN**

#### **1. Về thực hiện chức năng, nhiệm vụ được giao**

##### ***- Những mặt làm được:***

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã nghiêm túc thực hiện các quy định trong công tác quản lý cán bộ; quản lý vũ khí, công cụ hỗ trợ; công tác tuyên truyền, vận động nhân dân trồng rừng, bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng và quản lý đất lâm nghiệp; tham mưu cho chính quyền địa phương xây dựng và tổ chức thực hiện tốt các phương án bảo vệ rừng, phòng cháy chữa cháy rừng; kiện toàn các Ban chỉ huy, các tổ đội phòng cháy, chữa cháy rừng; theo dõi diễn biến rừng; quản lý khai thác, vận chuyển, kinh doanh, chế biến, tiêu thụ lâm sản; xử lý vi phạm pháp luật về công tác bảo vệ rừng.

##### ***- Những hạn chế, yếu kém:***

Chưa tích cực, chủ động tham mưu cho Ban chỉ đạo quản lý bảo vệ rừng cấp huyện thành lập các tổ kiểm tra công tác quản lý, bảo vệ rừng sản xuất lâm nghiệp tại các xã; công tác xử lý vi phạm hành chính còn có những sai phạm, hạn chế.

#### **2. Về công tác phòng, chống tham nhũng**

##### ***- Những mặt làm được:***

Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên đã xây dựng và thực hiện chương trình, kế hoạch phòng, chống tham nhũng; tuyên truyền, phổ biến chủ trương, chính sách của Đảng, pháp luật của Nhà nước về phòng, chống tham nhũng; công khai, minh bạch trong hoạt động giải quyết công việc của cơ quan, tài chính, ngân sách nhà nước; xây dựng, thực hiện các chế độ, định mức, tiêu chuẩn; thực hiện minh bạch tài sản, thu nhập.

**- Những hạn chế, yếu kém:**

Ban hành các định mức, tiêu chuẩn (Quy chế chi tiêu nội bộ năm 2015) còn chưa đúng quy định; chưa thường xuyên tuyên truyền, quán triệt đến cán bộ, công chức về Quy tắc ứng xử; thực hiện việc công khai tài sản thu nhập chưa đúng quy trình.

**3. Trách nhiệm của tổ chức, cá nhân**

- Những hạn chế, yếu kém nêu trên trước hết thuộc về trách nhiệm của tập thể lãnh đạo Hạt Kiểm lâm chưa thực sự sát sao trong công tác lãnh đạo, chỉ đạo thực hiện nhiệm vụ được giao và công tác phòng, chống tham nhũng.

- Với vai trò là người đứng đầu, Hạt trưởng chưa chủ động chỉ đạo, kiểm tra cấp dưới; chưa nắm chắc các quy định của pháp luật, quy định của tỉnh nên đã dẫn đến các hạn chế, yếu kém trong việc xử phạt hành chính; ban hành các định mức tiêu chuẩn.

- Các công chức và người được giao phụ trách công tác chuyên môn (pháp chế, kế toán) tại Văn phòng Hạt còn hạn chế trong công tác tham mưu tổ chức thực hiện nhiệm vụ; chưa nghiên cứu sâu các văn bản quy phạm pháp luật nên đã dẫn đến các hạn chế, yếu kém nêu trên.

**IV. BIỆN PHÁP XỬ LÝ**

Từ những nhận xét, kết luận trên Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT yêu cầu:

**1. Hạt trưởng Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên**

- Tổ chức kiểm điểm, xác định trách nhiệm đối với cá nhân liên quan đến sai phạm trong xử phạt vi phạm hành chính; báo cáo kết quả thực hiện với Giám đốc Sở Nông nghiệp và PTNT (đồng gửi Thanh tra Sở) trước ngày **30/11/2016**.

- Tăng cường công tác quản lý cán bộ; triển khai thực hiện có hiệu quả phương án nâng cao năng lực và trách nhiệm cho công chức kiểm lâm theo phương án đã được duyệt; thường xuyên tổ chức kiểm tra các Trạm kiểm lâm, Kiểm lâm địa bàn về công tác tham mưu, phối hợp với chính quyền cấp xã trong công tác phát triển rừng, bảo vệ rừng, phòng chống cháy rừng và quản lý đất lâm nghiệp (đặc biệt là vào các vụ trồng rừng và thời điểm có nguy cơ cao xảy ra cháy rừng).

- Tích cực, chủ động, phối hợp với Hạt Kiểm lâm rừng đặc dụng Cham Chu tham mưu cho UBND huyện tổ chức kiểm tra, đôn đốc việc thực hiện trách nhiệm, quyền hạn của các cấp, các ngành, tổ chức, cá nhân trong công tác quản lý bảo vệ rừng và phòng cháy, chữa cháy rừng quy định tại Quyết định 19/2013/QĐ-UBND ngày 26/10/2013 của UBND tỉnh Tuyên Quang.

- Phối hợp với UBND các xã triển khai thực hiện có hiệu quả công tác bảo vệ, phát triển rừng, phòng chống cháy rừng và quản lý đất lâm nghiệp.

- Quản lý chặt chẽ việc khai thác lâm sản; các cơ sở sơ chế, chế biến, kinh doanh lâm sản. Thống kê đầy đủ, chính xác khối lượng lâm sản được khai thác, tiêu thụ trên địa bàn.

- Chủ động nghiên cứu văn bản và thường xuyên cử cán bộ tham gia các lớp nghiệp vụ để nâng cao chất lượng tham mưu về xử phạt hành chính.

- Tích cực, chủ động thực hiện các biện pháp tuyên truyền, kiểm tra việc thực hiện các quy định về phòng, chống tham nhũng tại các Trạm kiểm lâm, Kiểm lâm địa bàn; nghiêm túc thực hiện đúng các quy định của nhà nước về xây dựng các định mức, tiêu chuẩn.

- Tổ chức rút kinh nghiệm, khắc phục đối với các hạn chế, thiếu sót đã nêu trên.

## 2. Chi cục trưởng Chi cục Kiểm lâm

- Chỉ đạo Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên tổ chức kiểm điểm, xác định trách nhiệm đối với cá nhân liên quan đến sai phạm trong xử phạt vi phạm hành chính như kết luận về những nội dung đã tiến hành thanh tra đã nêu trên.

- Tổ chức đôn đốc, kiểm tra các Hạt Kiểm lâm trực thuộc trong công tác tham mưu cho UBND các cấp về thực hiện Quyết định 19/2013/QĐ-UBND ngày 26/10/2013 của UBND tỉnh Tuyên Quang.

Thanh tra Sở Nông nghiệp và PTNT có trách nhiệm theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, quyết định xử lý về thanh tra theo quy định tại khoản 7, Điều 24, Luật Thanh tra và Thông tư số 01/2013/TT-TTCP ngày 12/3/2013 của Thanh tra Chính phủ Quy định về hoạt động theo dõi, đôn đốc, kiểm tra việc thực hiện kết luận, kiến nghị, quyết định xử lý về thanh tra./.

*Nơi nhận:*

- Thanh tra tỉnh; (báo cáo)
- Chi cục Kiểm lâm;
- Hạt Kiểm lâm huyện Hàm Yên; (thực hiện)
- Thanh tra Sở;
- Lãnh đạo Sở;
- Phòng TCCB;
- Website Sở; (công khai Kết luận thanh tra)
- Lưu: VT, Hồ sơ thanh tra.

**Q. GIÁM ĐỐC**



**Nguyễn Công Nông**