

**ỦY BAN NHÂN DÂN
TỈNH TUYÊN QUANG**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

ĐẾN SỐ: 3439
Ngày: 16/6/2015
Số: 1587/UBND-TH

Tuyên Quang, ngày 15 tháng 6 năm 2015

V/v xây dựng Kế hoạch thực hiện
Chương trình hành động số 41-CTr/TU
ngày 04/5/2015

Kính gửi:

- Sở kế hoạch và Đầu tư;
- Sở Tài Chính;
- Sở Công Thương;
- Sở Lao động, Thương binh và Xã hội;
- × - Sở Nông nghiệp và Phát triển nông thôn;
- Chi nhánh Ngân hàng nhà nước tỉnh;
- Ban Quản lý các Khu công nghiệp.

Thực hiện Chương trình hành động số 41-CTr/TU ngày 04/5/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khóa XV) thực hiện Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị (khóa XI) về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa X về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa;

Ủy ban nhân dân tỉnh có ý kiến như sau:

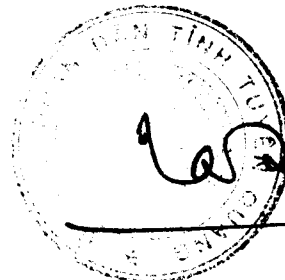
Giao Sở Kế hoạch và Đầu tư chủ trì, phối hợp với các Sở, ban ngành có liên quan xây dựng dự thảo Kế hoạch của Ủy ban nhân dân tỉnh thực hiện Chương trình hành động số 41-CTr/TU ngày 04/5/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khóa XV) thực hiện Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị (khóa XI) về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa X về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa theo nội dung văn bản số 41-CTr/TU ngày 04/5/2015 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (có văn bản phê tồ kèm theo).

Nội dung trên hoàn thành, báo cáo Ủy ban nhân dân tỉnh trước ngày 25/6/2015./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Chủ tịch, các Phó Chủ tịch UBND tỉnh (báo cáo);
- Chánh Văn phòng UBND tỉnh;
- Lưu: VT, TH, (Hưng 12).

**TL. CHỦ TỊCH
CHÁNH VĂN PHÒNG**



Tạ Văn Dũng

Trên thế giới
vào năm
năm 1945 đã chỉ đạo tiến bộ

05.6.15

CHƯƠNG TRÌNH HÀNH ĐỘNG

CỦA BAN THƯỜNG VỤ TỈNH ỦY (KHÓA XV)

**thực hiện Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị (khóa XI)
về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa X về tiếp tục
hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa**

I- KHÁI QUÁT TÌNH HÌNH

Thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 30/01/2008 Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XIV) đã ban hành Chương trình hành động số 15-CTr/TU ngày 20/5/2008 thực hiện Nghị quyết số 21-NQ/TW Hội nghị lần thứ sáu Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa X) về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa. Các cấp ủy đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể đã nghiêm túc quán triệt, phổ biến tới cán bộ, đảng viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân. Việc học tập, quán triệt Nghị quyết số 21-NQ/TW Hội nghị Trung ương 6 (khóa X) đã góp phần nâng cao nhận thức và ý thức trách nhiệm của các cấp, các ngành, cán bộ, đảng viên và nhân dân về thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

Đến nay, tỉnh đã cơ bản hoàn thành các quy hoạch ngành, lĩnh vực; tiếp tục chỉ đạo rà soát, điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020, bổ sung Quy hoạch đến năm 2025. Tập trung đầu tư hạ tầng, thúc đẩy phát triển kinh tế - xã hội, nhất là các lĩnh vực đột phá về hệ thống giao thông, phát triển công nghiệp, du lịch và nâng cao chất lượng nguồn nhân lực. Thực hiện sắp xếp, đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả doanh nghiệp nhà nước bảo đảm kế hoạch đề ra. Môi trường đầu tư được cải thiện, nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh; công tác cải cách hành chính nhà nước được tăng cường; giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính cho các đơn vị sự nghiệp công lập. Quan tâm hoàn thiện, ban hành cơ chế, chính sách hỗ trợ; khuyến khích doanh nghiệp, doanh nhân nghiên cứu, ứng dụng tiến bộ khoa học kỹ thuật; công tác đào tạo nghề, tạo việc làm cho người lao động tiếp tục được chú trọng. Hệ thống các loại thị trường có bước phát triển.

Tuy nhiên, việc thực hiện thể chế kinh tế thị trường có mặt còn hạn chế. Thị trường đất đai, bất động sản còn gặp nhiều khó khăn; thị trường tài chính, khoa học, công nghệ phát triển chậm; một số doanh nghiệp còn khó khăn

trong sản xuất kinh doanh, năng lực cạnh tranh còn thấp; việc quản lý và thực hiện một số quy hoạch chưa đạt hiệu quả cao.

Nguyên nhân chủ yếu do công tác lãnh đạo, chỉ đạo của cấp ủy, sự quản lý điều hành của chính quyền một số nơi thiếu quyết liệt, chưa chủ động và thiếu linh hoạt; sự phối hợp giữa các cấp, các ngành có lúc, có nơi chưa chặt chẽ. Trình độ năng lực của một số cán bộ, công chức quản lý về lĩnh vực kinh tế, quản lý thị trường chưa đáp ứng được yêu cầu. Một số cơ quan, đơn vị các cấp thiếu chủ động trong công tác tham mưu, đề xuất ban hành các chính sách, quy định để thực hiện. Bên cạnh đó do kết cấu hạ tầng của tỉnh chưa đồng bộ, ảnh hưởng của suy thoái kinh tế thế giới và suy giảm kinh tế trong nước đã tác động đến phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

II- NHIỆM VỤ VÀ GIẢI PHÁP CHỦ YẾU TRONG THỜI GIAN TỚI

Tiếp tục thực hiện tốt các mục tiêu, nhiệm vụ và giải pháp theo Nghị quyết số 21-NQ/TW ngày 30/01/2008 Hội nghị Trung ương 6 (khóa X); Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị về sơ kết 5 năm thực hiện Nghị quyết Trung ương 6 khóa X về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa; Chương trình hành động số 15-CTr/TU ngày 20/5/2008 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XIV), trong đó tập trung một số nhiệm vụ, giải pháp sau:

1- **Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, phổ biến nâng cao nhận thức, tạo sự đồng thuận cao hơn về thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa**

Các cấp ủy đảng, chính quyền tiếp tục quán triệt, tuyên truyền, phổ biến sâu rộng các chủ trương của Đảng, chính sách, pháp luật của Nhà nước về tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa tới toàn thể cán bộ, đảng viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân để nhận thức rõ hơn và tạo được sự đồng thuận cao trong xã hội về mục tiêu, yêu cầu, đặc trưng và cơ chế vận hành của nền kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa ở nước ta.

2- **Tiếp tục phát triển các thành phần kinh tế; đổi mới và nâng cao hiệu quả hoạt động, năng lực cạnh tranh của các loại hình doanh nghiệp**

Triển khai thực hiện đề án tổng thể tái cơ cấu kinh tế gắn với chuyển đổi mô hình tăng trưởng theo hướng nâng cao chất lượng, hiệu quả và năng lực cạnh tranh. Tổ chức đánh giá tình hình thực hiện công tác sắp xếp doanh nghiệp; cổ phần hóa các công ty trách nhiệm hữu hạn một thành viên lâm nghiệp theo Nghị quyết số 30-NQ/TW ngày 12/3/2014 của Bộ Chính trị về tiếp tục sắp xếp, đổi mới và phát triển, nâng cao hiệu quả hoạt động của công ty nông, lâm nghiệp.

Tiếp tục thực hiện Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khóa XV) về thực hiện Kết luận số 56-KL/TW ngày 21/02/2013 của Bộ

Chính trị về đẩy mạnh thực hiện Nghị quyết Trung ương 5 khoá IX về tiếp tục đổi mới, phát triển và nâng cao hiệu quả kinh tế tập thể.

Thực hiện có hiệu quả các giải pháp hỗ trợ pháp lý cho doanh nghiệp, góp phần nâng cao chỉ số năng lực cạnh tranh cấp tỉnh; rà soát các văn bản quy phạm pháp luật, bổ sung cơ chế, chính sách khuyến khích các thành phần kinh tế phát triển đa dạng, tạo lập môi trường cạnh tranh lành mạnh, bình đẳng theo quy định của pháp luật, phù hợp với cam kết quốc tế và định hướng phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh; chú trọng các loại hình kinh tế tư nhân, hỗ trợ phát triển sở hữu tập thể, các tổ hợp tác, hợp tác xã, các doanh nghiệp nhỏ và vừa, hộ sản xuất kinh doanh, nhất là trong lĩnh vực nông, lâm nghiệp và khu vực nông thôn.

Đẩy mạnh cải cách hành chính nhà nước, chú trọng cải cách thủ tục hành chính. Tiếp tục giao quyền tự chủ, tự chịu trách nhiệm về tổ chức bộ máy, biên chế và tài chính đối với các đơn vị sự nghiệp công lập.

3- Tiếp tục phát triển đồng bộ các yếu tố thị trường và các loại thị trường

- *Thị trường tài chính:* Nâng cao hiệu quả phân bổ và sử dụng các nguồn lực tài chính. Nâng cao năng lực của các cấp, các ngành, các đơn vị dự toán trong quản lý, sử dụng ngân sách Nhà nước. Triển khai kịp thời các chính sách thuế, tạo điều kiện bồi dưỡng nguồn thu, tăng thu ngân sách.

Khuyến khích, tạo điều kiện thuận lợi cho các ngân hàng thương mại phát triển. Đẩy mạnh huy động vốn, tạo điều kiện để các thành phần kinh tế tiếp cận nguồn vốn phát triển sản xuất kinh doanh; tiếp tục tập trung ưu tiên vốn tín dụng cho nông nghiệp, nông thôn, sản xuất kinh doanh hàng công nghiệp, tiêu dùng, xuất khẩu...; đổi mới, hiện đại hoá hoạt động của các ngân hàng, cung cấp các dịch vụ với nhiều tiện ích, an toàn, tăng nhanh dư nợ, hạn chế thấp nhất nợ xấu.

Khuyến khích, tạo điều kiện cho các doanh nghiệp kinh doanh bảo hiểm mở rộng mạng lưới, hoạt động đa dạng trên các lĩnh vực.

- *Thị trường bất động sản:* Thực hiện đồng bộ quy hoạch, kế hoạch sử dụng đất, chương trình phát triển đô thị, chương trình phát triển nhà ở. Đẩy mạnh tuyên truyền, phổ biến và thực hiện các quy định của Nhà nước về quản lý và sử dụng đất đai; tăng cường quản lý, bảo đảm thị trường đất đai minh bạch và ổn định; xây dựng cơ chế hỗ trợ, khuyến khích, thu hút nguồn vốn đầu tư các công trình nhà ở, công trình văn hóa, cơ sở phúc lợi xã hội cho người có thu nhập thấp, công nhân tại các khu, cụm công nghiệp.

- *Thị trường lao động:* Tiếp tục thực hiện quy hoạch phát triển nguồn nhân lực của tỉnh, Đề án đào tạo nghề cho lao động nông thôn. Chủ động phát triển thị trường lao động, từng bước chuyển dịch cơ cấu lao động. Sắp xếp hợp lý, nâng cao hiệu quả các cơ sở đào tạo nghề, tập trung các ngành nghề gắn với nhu cầu của thị trường lao động và yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội.

Tăng cường đội ngũ giảng viên dạy nghề; đầu tư cơ sở vật chất, trang thiết bị, đẩy mạnh xã hội hóa dạy nghề.

- *Quản lý giá bảo đảm ổn định thị trường*: Thực hiện công tác quản lý giá theo nguyên tắc thị trường. Thực hiện các quy định về chống độc quyền, xử lý nghiêm các trường hợp đầu cơ, lợi dụng kinh tế thị trường để tăng giá bán hàng hoá trái quy định. Công khai, minh bạch các yếu tố hình thành giá đối với hàng hóa, dịch vụ công thiết yếu. Thực hiện công tác đấu thầu, đấu giá, thẩm định giá theo đúng quy định. Tổ chức thực hiện tốt Luật Cạnh tranh, bảo vệ lợi ích chính đáng của nhà sản xuất và người tiêu dùng.

4- Gắn kết chặt chẽ giữa tăng trưởng kinh tế với tiến bộ công bằng xã hội trong từng chương trình, dự án, chính sách phát triển và bảo vệ môi trường

Tiếp tục thực hiện Chương trình hành động số 17-CTr/TU của Ban Thường vụ Tỉnh uỷ khóa XV thực hiện Kết luận số 26-KL/TW ngày 02/8/2012 của Bộ Chính trị (khóa XI) tiếp tục thực hiện Nghị quyết số 37-NQ/TW ngày 01/7/2004 của Bộ Chính trị khóa IX nhằm đẩy mạnh phát triển kinh tế - xã hội và bảo đảm quốc phòng, an ninh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ đến năm 2020. Thực hiện tốt các chủ trương, chính sách đổi mới mô hình tăng trưởng kinh tế từ chiều rộng sang chiều sâu, coi trọng việc kết hợp chặt chẽ giữa tăng trưởng kinh tế với thực hiện tiến bộ và công bằng xã hội; tạo các điều kiện thuận lợi cho các thành phần kinh tế, mọi tầng lớp trong xã hội tiếp cận một cách công bằng các nguồn lực phát triển và các dịch vụ xã hội.

Tiếp tục thực hiện tốt Chương trình mục tiêu Quốc gia xây dựng nông thôn; chú trọng đầu tư hạ tầng, phát triển y tế, giáo dục cho các xã vùng sâu, vùng xa, vùng đồng bào dân tộc thiểu số, vùng căn cứ cách mạng. Thực hiện tốt các chính sách hỗ trợ người nghèo vươn lên thoát nghèo bền vững. Triển khai và thực hiện có hiệu quả chính sách bảo hiểm, an sinh xã hội, các chính sách đối với đối tượng chính sách.

Thực hiện Nghị quyết số 24-NQ/TW ngày 03/6/2013 Hội nghị lần thứ bảy Ban Chấp hành Trung ương (khóa XI) về chủ động ứng phó với biến đổi khí hậu, tăng cường quản lý tài nguyên và môi trường; tăng cường công tác quản lý, kiểm tra, giám sát hoạt động về tài nguyên và môi trường. Đẩy mạnh xã hội hoá, khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia bảo vệ môi trường, bảo vệ đa dạng sinh học.

5- Chú trọng công tác quy hoạch và tổ chức thực hiện quy hoạch, tăng cường liên kết vùng

Điều chỉnh Quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội tỉnh Tuyên Quang đến năm 2020, bổ sung quy hoạch đến năm 2025 đảm bảo phù hợp với quy hoạch tổng thể phát triển kinh tế - xã hội của vùng và của cả nước, phù hợp với tình hình thực tế của tỉnh. Rà soát các quy hoạch để điều chỉnh, bổ sung kịp

thời, nhằm tạo môi trường thuận lợi để thu hút nhà đầu tư phát triển các ngành, lĩnh vực có thế mạnh, tiềm năng. Tăng cường hợp tác với các địa phương trong cả nước, đặc biệt là các tỉnh vùng trung du và miền núi Bắc Bộ, các trung tâm kinh tế, các tỉnh lân cận...

Chuẩn bị các điều kiện để đề nghị Trung ương đầu tư đường cao tốc Tuyên Quang vào đường cao tốc Lào Cai - Hải Phòng; tuyến đường sắt Thái Nguyên - Tuyên Quang - Yên Bái. Tổ chức thực hiện tốt Chương trình hành động số 13-CTr/TU ngày 30/5/2012 của Ban Chấp hành Đảng bộ tỉnh (khóa XV) thực hiện Nghị quyết số 13-NQ/TW ngày 16/01/2012 Hội nghị lần thứ tư Ban Chấp hành Trung ương Đảng (khóa XI) về xây dựng hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ nhằm đưa nước ta cơ bản trở thành nước công nghiệp theo hướng hiện đại vào năm 2020.

6- Mở rộng quan hệ đối ngoại, đẩy mạnh và nâng cao hiệu quả hội nhập kinh tế quốc tế

Thực hiện có hiệu quả Chương trình hành động số 28-CTr/TU ngày 08/7/2013 của Ban Thường vụ Tỉnh ủy (khóa XV) thực hiện Nghị quyết số 22-NQ/TW ngày 10/4/2013 của Bộ Chính trị về hội nhập quốc tế, thu hút các nguồn lực phục vụ yêu cầu phát triển kinh tế - xã hội của tỉnh.

Đa dạng hóa và nâng cao hiệu quả công tác thông tin đối ngoại, tăng cường đấu tranh, ngăn chặn, phản bác những luận điệu sai trái, xuyên tạc của các thế lực thù địch, cơ hội.

7- Nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước về kinh tế - xã hội; tăng cường phối hợp giữa cấp ủy Đảng, chính quyền, Mặt trận Tổ quốc, các đoàn thể chính trị - xã hội và sự tham gia của nhân dân trong phát triển kinh tế - xã hội

Nâng cao năng lực lãnh đạo, sức chiến đấu của tổ chức Đảng và đội ngũ cán bộ, đảng viên; thực hiện có hiệu quả Nghị quyết Trung ương 4 (khóa XI) Một số vấn đề cấp bách về xây dựng Đảng hiện nay. Đẩy mạnh cải cách hành chính, xây dựng chính quyền vững mạnh, nâng cao hiệu lực, hiệu quả quản lý Nhà nước. Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể chính trị - xã hội tiếp tục đổi mới nội dung, phương thức hoạt động, chủ động phối hợp với chính quyền vận động các tầng lớp nhân dân tham gia thực hiện các nhiệm vụ phát triển kinh tế - xã hội, bảo đảm quốc phòng, an ninh.

Đẩy mạnh công tác tuyên truyền, vận động nhân dân tham gia ý kiến trong quá trình xây dựng, ban hành và thực hiện các cơ chế, chính sách phát triển nền kinh tế - xã hội. Tổ chức rà soát để kịp thời sửa đổi, bổ sung, bãi bỏ văn bản không còn phù hợp với cơ chế thị trường.

III- TỔ CHỨC THỰC HIỆN

1- Các cấp ủy đảng, ban cán sự đảng, đảng đoàn, các sở, ban, ngành, Ủy ban Mặt trận Tổ quốc và các đoàn thể tỉnh:

- Tổ chức quán triệt Kết luận số 103-KL/TW ngày 29/9/2014 của Bộ Chính trị và Chương trình hành động của Ban Thường vụ Tỉnh ủy đến cán bộ, đảng viên, đoàn viên, hội viên và các tầng lớp nhân dân.

- Căn cứ chức năng, nhiệm vụ, cụ thể hóa thành chương trình, kế hoạch để thực hiện phù hợp với tình hình thực tế của địa phương, cơ quan, đơn vị.

2- Đảng đoàn Hội đồng nhân dân tỉnh chỉ đạo Hội đồng nhân dân tỉnh căn cứ các quy định của Nhà nước ban hành nghị quyết về các chủ trương, chính sách phù hợp với điều kiện thực tế của địa phương để tiếp tục hoàn thiện thể chế kinh tế thị trường định hướng xã hội chủ nghĩa.

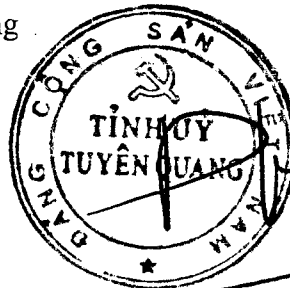
3- Ban cán sự đảng Ủy ban nhân dân tỉnh chỉ đạo xây dựng kế hoạch để cụ thể hóa chương trình hành động này; định kỳ báo cáo kết quả với Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

4- Văn phòng Tỉnh ủy theo dõi, đôn đốc việc triển khai thực hiện Chương trình hành động này, tổng hợp tình hình, kết quả thực hiện, báo cáo Ban Thường vụ Tỉnh ủy.

Nơi nhận:

- Bộ Chính trị, Ban Bí thư TW Đảng (B/c)
- Ban cán sự Đảng Chính phủ
- Các ban đảng Trung ương, VPTW Đảng
- Ban Chỉ đạo Tây Bắc
- Đảng ủy Quân khu 2
- Các ban đảng Tỉnh ủy
- Các BCS đảng, đảng đoàn
- Các huyện ủy, thành ủy, ĐUTT
- Các sở, ban, ngành, UB MTTQ và các đoàn thể tỉnh
- Đ/c Chánh, Phó Chánh VPTU
- Chuyên viên VPTU
- Lưu Văn phòng Tỉnh ủy.

**T/M BAN THƯỜNG VỤ
PHÓ BÍ THƯ THƯỜNG TRỰC**



Phạm Minh Huấn